

Circular From GARD

Date: 28 June 2023

国际保赔集团关于海难救助服务的签约和实施发生延误可能性的评估概要

背景

据报道，2020 年传统劳合社救助合同标准格式（LOF 合同）的使用量创历史新低，表明和验证了其使用量近几十年来持续下降的情况。此外还有证据显示，当事方订立其他合同安排，往往会导致救助服务的施行发生延误，在某些情况下，甚至会造成原本可以避免的污染和残骸清理的责任事故。鉴于此项担忧，国际保赔集团（IG）委托曾经担任英国海上救助和干预代表（SOSREP）的 Hugh Shaw 开展一项独立、中立且客观的评估，调查这些情况下可能造成延误的直接根本原因，以及可以通过哪些改变来提升 LOF 合同的使用。

Hugh Shaw 的最终完整报告已经提交给国际保赔集团，随后于 2022 年 7 月发布。报告全文可[点击此处](#)免费下载。Hugh Shaw 于 2022 年 9 月在伦敦劳合社举办了一场说明会，劳合社目前正在综合考量 Hugh Shaw 的评估结果以及自身对 LOF 合同的审查结果。

主要发现

概括而言，评估发现：

1. 救助服务的缔约和施行延误正在增加，并且可能导致事态升级至可能发生重大损失和/或生命危险的程度。
2. 船长或岸上指定人员（DPA）拥有不受制约的授权及其对事故的及时响应是至关重要的。
3. 海上事故的一些关键利害关系人希望获得更大的收益和成本的确定性，并且经常选择采用非 LOF 合同，这可能导致各方在协商更低廉成本的方案时发生延误。某些海事当局确认，在发生不合理延误的情况下，他们将有权行使职权，选择救助人和合适的合同，费用由船东承担。
4. 对于时间具有关键意义的情况或紧急情况，LOF 合同仍然是利害关系人的“首选合同”。“无效果，无报酬”原则提供了额外的激励，并且 LOF 合同简单、有效且易于使用。但是，对于所谓的“历史上的”滥用/不当使用、评估救助报酬的程序所花费的时间以及报酬和成本的不确定性，仍然存在顾虑。
5. “补充协议”的使用可能导致进一步延误。
6. LOF 合同使用的减少可能降低救助入继续投资新技术和/或新设备的动力，而这些成本可能最终转嫁给船东及其保险公司。

7. 沿海国家的“干预”或威胁干预被认为在冗长的合同谈判过程中，能够起到推动“更快或迅速”决策的积极作用。
8. 须针对合适的人员进行相应的教育和培训。
9. 如果缺失议定实践操作和必要的程序，则非但不能降低，反而甚至会加剧发生延误的可能性。
10. 所有在事故响应中发挥关键作用的利害关系人之间需要保持有效的沟通和协作。

鉴于上述评估结果，《报告》提出了下列主要建议：

1. 国际航运公会（ICS）在船壳险和保赔险保险人的支持下，应该提醒其会员确保其船长、岸上指定人员或安全管理体系（SMS）中指明的其他指定人员根据《国际安全管理（ISM）规则》的要求具备救助服务的获取和提供方面的恰当知识和经验，并获得迅速果断行事的授权。
2. 国际航运公会可以考虑向国际海事组织海事安全委员会（MSC）提交报告，要求在未来修订第 6 号通函（关于担任指定人员职务所必需的资质、培训和经验的指南）时，加入有关提供救助服务的相关内容。
3. 劳合社救助仲裁分委会（LSAB）应该开展研究，评估 LOF 报酬在过去至少二十年间的的发展情况，以分析救助报酬的规模，并在处理简单案件时，通过(a)预付报酬商业合同，(b)标准 LOF 合同，和 (c)LOF 合同加规定第 13 条报酬上限的补充协议等方式，解决事故存在的“感知”成本差异。
4. 劳合社救助仲裁分委会应该考虑是否能在与原《劳合社标准合同摘要》（Lloyd's Open Form Digest）相当的数字刊物中，发布实际结算/报酬、结算“范围”或现实示例/案例分析。
5. 劳合社救助仲裁分委会应该“重新发布”LOF 合同，展示其已经通过更透明的流程，解决行业的顾虑，并且其制订的标准能够体现“对所提供服务的公允报酬”。
6. 所有利益相关方应该找到与海事当局的关键决策者之间的沟通渠道，并努力相互通报事故响应评估、响应方法、合同选项和进展情况。任何沟通不畅可能造成延误，或导致国家干预，从而增加被“指令”采取可能产生更高成本的具体行动的风险。
7. 鼓励尚未参加国际保赔集团外展计划的海事当局与国际保赔集团联系，以获取更多信息。
8. 国际海上保险联盟（IUMI）应该考虑现有安排是否存在改进空间，包括建立相关系统，使所有利害关系人可以迅速确定船壳险市场中的“总体理赔牵头人”，从而便于利益相关方之间更早开始对话。
9. 应该成立救助合同、服务和作业教育指导小组/委员会，小组/委员会主席应由独立人士担任，成员包括跨行业的代表。
10. 国际保赔集团、国际海上保险联盟、国际救助联盟和国际航运公会应该考虑与其他受邀利害关系人共同成立工作小组，以制订和实施《跨行业实务规范/指南》（CoP）。

国际保赔集团接受该报告的评估结果，并认可其向全球船东、救助和保险行业提出的建议。国际保赔集团希望借此机会，衷心感谢 Hugh Shaw 为本项目作出的贡献。

信息来源：The Gard P&I Club